



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO CEARÁ

ESTUDOS PRELIMINARES

Contratação de empresa para fornecimento de licença de uso do Software online Banco de Preços, pelo período de 01 (um) ano.

1 Análise de Viabilidade da Contratação

1.1 Contextualização

A principal atividade da Seção de Análise de Preços (SANAP) é calcular, através de pesquisa de mercado, o preço médio estimado para as contratações e aquisição realizadas por este Tribunal Eleitoral, para os reajustes e renovações dos contratos vigentes e reequilíbrios de Ata de Registro de Preços, bem como realizar pesquisa de preços para as contratações por inexigibilidade e dispensas de licitações.

Atualmente a SANAP realiza a pesquisa de mercado pautada nas regulamentações constantes da Lei nº 8.666/93, Instruções Normativas pertinentes e nos Acórdãos do TCU, utilizando sempre mais de uma fonte de pesquisa (cesta de preços): preços públicos, preços de fornecedores e de internet, buscando retratar a realidade dos mercados público e privado.

A nova lei de licitações e contratos administrativos, Lei Nº 14.133/2021, de 01 de abril de 2021, implementará várias inovações quanto à pesquisa de mercado (Art. 23), como exemplo: impacto da quantidade como economia de escala, peculiaridade do local da execução do objeto e pesquisa na base nacional de notas fiscais.

Salienta-se ainda que são inúmeros processos de aquisição/contratação e a pesquisa é realizada item a item, muitos são os processos com vários itens, como as contratações iniciadas pela SEALX, SESEG, SAPRE e SEMAN. No ano de 2021 foram realizadas pesquisas de preços em 156 processos e em 2022, até o momento, em 142 processos.

Realizar a pesquisa de preços públicos praticados em outros entes demanda muito tempo, tanto para identificar as contratações existentes, como para analisar a similaridade do material/serviços. Além dos variados tipos de produtos oferecidos no mercado com a mesma nomenclatura, envolve ainda questões de quantidade dos materiais, datas das contratações e localização geográfica da instituição pública responsável pela contratação.

Com a vigência da Instrução Normativa Nº 65/2021 e Portaria TRE/CE a ser publicada com a necessidade de atualização dos preços pelos índices oficiais, demandará mais tempo para a conclusão da etapa de coleta de preços públicos. Outro fator que exigirá mais tempo na fase de cotação prévia é o início da aplicação do limite de até 25% para o coeficiente de variação no cálculo do valor médio estimado.

O sistema Banco de Preços vem sendo utilizado há alguns anos por esta Unidade para auxiliar a pesquisa de preços públicos, bem como para identificar fornecedores que participam dos pregões eletrônicos, que

são os que se dispõem mais facilmente a enviar orçamentos estimativos, pois nem todo fornecedor se dispõe a utilizar seus empregados para elaborarem orçamentos sem vislumbrar uma contratação.

No campo “Mapa de Fornecedores” os servidores da SANAP identificam dezenas/centenas de *e-mails* de empresas cadastradas (por tipo de serviço/material/CATMAT) participantes de licitações. Com isso, há um alcance de muitos fornecedores através do envio de e-mail solicitando orçamento para o respectivo objeto a ser contratado ou adquirido. Tal procedimento tem dado bons resultados com o recebimento de propostas para compor a cesta de preços, por conseguinte tornando mais célere algumas cotações.

Para a pesquisa de preços no mercado público, o Ministério do Planejamento disponibiliza gratuitamente o sistema de pesquisa “Painel de Preços. Todavia como esse sistema é utilizado em todo o Brasil, apresenta muitas limitações, reinicializações, constantes problemas técnicos, inviabilizando as pesquisas em curto espaço de tempo. Atualmente existem, ainda, no mercado outros sistemas de pesquisa de preços, inclusive dois já foram testados pelos servidores, mas não foram aprovados, por diversas razões.

O sistema de Banco de Preços é um sistema simples, de fácil manuseio, já há algum tempo utilizado pelos servidores e apresenta vários recursos de pesquisa. Atualmente a ferramenta Banco de Preços é imprescindível ao desenvolvimento das atividades de pesquisa de mercado realizada pela SANAP com todos os parâmetros contidos na legislação vigente.

Importante destacar que atualmente a empresa Banco de Preços forneceu mais um usuário, sendo atualmente 4 usuários com a permissão de 3 acessos simultâneos. Com a renovação da contratação, a Proposta Comercial permite 5 usuários de acesso não simultâneos.

A versão atual do sistema contratada pelo TRE/CE é a básica *STANDARD* com acesso às algumas funcionalidades anteriormente citadas.

Com as novas regulamentações de licitações e contratos administrativos, torna-se necessária a contratação da versão *PLUS* para acesso dos servidores às funcionalidades com as adequações ao novo escopo das legislações que entram em vigor nos próximos meses, tais como: Lei Nº 14.133/2021, de 01 de abril de 2021, Instrução Normativa Nº 65/2021 e Portaria TRE/CE, além de novas normas.

Com a tabela comparativa entre as funcionalidades da versão *STANDARD* e *PLUS* fica demonstrada a vantagem da *PLUS* sobre a *SANTANDARD*:

Portanto a diferença de custo entre as versões é de R\$ 1.230,00. A última contratação foi realizada pelo PAD Nº 15.333/2021.

1.2 Equipe de Planejamento da Contratação

Integrante Demandante	Roney Férrer Lima Carneiro
Integrante Técnico	Roney Férrer Lima Carneiro

1.3 Definição e Especificação dos Requisitos da Demanda

- Item 1: Aquisição de Licença do Sistema Banco de Preços (1 Licença Anual – 3 acessos independentes – 2 acessos de cortesia – 5 usuários);

1.3.1 Requisitos Funcionais

ID REQUISITO JUSTIFICATIVA

1	Consulta a diferentes bases de dados	Uma das tarefas difíceis envolvem a coleta de preços. O sistema trabalha com mais de 681 fontes de bases de dados
2	Diversidade de filtros de pesquisa	Permite que a pesquisa seja realizada a partir de vários quesitos.
3	Diversidade de modelos de relatórios	Possui vários critérios de informações nos modelos de relatórios
4	Pesquisa por lotes	Permite pesquisar itens e vinculá-los a um mesmo lote

1.3.2 Requisitos Não Funcionais

O Sistema na versão *PLUS* é adequado às novas normas que regulamentam a pesquisa de preços: Lei Nº 14.133/2021, Instrução Normativa Nº 65/2021 e Portaria TRE/CE, além de novas regulamentações.

1.4 Produtos/Serviços Disponíveis no Mercado

Produto/Serviço 01	PAINEL DE PREÇOS
Fornecedor	MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO
Descrição	Sistema de pesquisa de preços públicos
Valor Estimado	gratuito
Observações	Banco de dados limitado ao Comprasnet • Possui alguns filtros para aplicação nas pesquisas • Atualizações mensais • Instabilidade do sistema provavelmente pelo muitos acessos diários e demora para emissão dos relatórios finais.

Produto/Serviço 02	Software COTAÇÃO ZENITE
Fornecedor	ZÊNITE
Descrição	Sistema de pesquisa de preços praticados em licitações
Valor Estimado	Desconhecido
Observações	Possui alguns filtros para aplicação nas pesquisas, Link de acesso ao comprasnet e Inclusão de itens nos relatórios

1.5 Contratações Públicas Similares

O sistema possui uma versão mais completa (*PLUS*) e uma outra versão mais resumida de ferramentas (*STANDARD*). Atualização para contratação da versão *PLUS*. O sistema de Banco de Preços é amplamente utilizado por instituições públicas, através de contratações por inexigibilidade.

Produto/Serviço 03	SISTEMA BANCO DE PREÇOS
Instituição Pública	STF – CONTRATO 23/2019 (48 MESES)
Fornecedor	NP TECNOLOGIA E GESTÃO DE DADOS LTDA
Descrição	SISTEMA PESQUISA DE PREÇOS PÚBLICOS
Valor Estimado	R\$ 127.840,00 (INEXIGIBILIDADE)

Produto/Serviço 03	SISTEMA BANCO DE PREÇOS
Instituição Pública	TCU – NE 221/2022
Fornecedor	NP TECNOLOGIA E GESTÃO DE DADOS LTDA
Descrição	SISTEMA PESQUISA DE PREÇOS PÚBLICOS
Valor Estimado	R\$ 32.595,00 (INEXIGIBILIDADE) Data 08/03/2022

Produto/Serviço 03	SISTEMA BANCO DE PREÇOS
Instituição Pública	TRE-MA NE 359/2022

Fornecedor	NP TECNOLOGIA E GESTÃO DE DADOS LTDA
Descrição	SISTEMA PESQUISA DE PREÇOS PÚBLICOS
Valor Estimado	R\$ 10.865,00 (INEXIGIBILIDADE) Data 09/06/2022

Produto/Serviço 04	SISTEMA BANCO DE PREÇOS
Instituição Pública	TRT/22
Fornecedor	NP TECNOLOGIA E GESTÃO DE DADOS LTDA
Descrição	SISTEMA PESQUISA DE PREÇOS PÚBLICOS
Valor Estimado	R\$ 10.685,00 (INEXIGIBILIDADE)

Produto/Serviço 03	SISTEMA BANCO DE PREÇOS
Instituição Pública	CRF/CE
Fornecedor	NP TECNOLOGIA E GESTÃO DE DADOS LTDA
Descrição	SISTEMA PESQUISA DE PREÇOS PÚBLICOS
Valor Estimado	R\$ 10.685,00 (INEXIGIBILIDADE)

Produto/Serviço 04	SISTEMA BANCO DE PREÇOS
Instituição Pública	TJ/RONDÔNIA
Fornecedor	NP TECNOLOGIA E GESTÃO DE DADOS LTDA
Descrição	SISTEMA PESQUISA DE PREÇOS PÚBLICOS
Valor Estimado	R\$ 10.685,00 (INEXIGIBILIDADE)

Produto/Serviço 04	SISTEMA BANCO DE PREÇOS
Instituição Pública	SENAI – RIO GRANDE DO NORTE

Fornecedor	NP TECNOLOGIA E GESTÃO DE DADOS LTDA
Descrição	SISTEMA PESQUISA DE PREÇOS PÚBLICOS
Valor Estimado	R\$ 10.685,00 (INEXIGIBILIDADE)

Produto/Serviço 04	SISTEMA BANCO DE PREÇOS
Instituição Pública	SENADO FEDERAL CONTARTO 138/2018 3º ADITIVO VIGENTE DE 02/12/2021 a 01/12/2022
Fornecedor	NP TECNOLOGIA E GESTÃO DE DADOS LTDA
Descrição	SISTEMA PESQUISA DE PREÇOS PÚBLICOS
Valor Estimado	VALOR NÃO INFORMADO (INEXIGIBILIDADE)

Produto/Serviço 04	SISTEMA BANCO DE PREÇOS
Instituição Pública	GOVERNO DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO
Fornecedor	NP TECNOLOGIA E GESTÃO DE DADOS LTDA
Descrição	SISTEMA PESQUISA DE PREÇOS PÚBLICOS
Valor Estimado	R\$ 10.685,00 (INEXIGIBILIDADE)

Produto/Serviço 04	SISTEMA BANCO DE PREÇOS
Instituição Pública	GOVERNO DO ESTADO DO MATO GROSSO - INSTITUTO DE TERRAS DO ESTADO DE MATO GROSSO
Fornecedor	NP TECNOLOGIA E GESTÃO DE DADOS LTDA
Descrição	SISTEMA PESQUISA DE PREÇOS PÚBLICOS
Valor Estimado	R\$ 10.685,00 (INEXIGIBILIDADE)

1.6 Custos Totais da Demanda

Solução	Item (insumos, serviços, garantia)	Custo Estimado	Total
Licença sistema Banco de Preços – Versão <i>PLUS</i>	1 Licença Anual 2 Licenças Cortesia 3 Acessos independentes 5 Usuários	R\$ 10.685,00	
	Total		R\$ 10.685,00

1.7 Escolha e Justificativa do Objeto

Após pesquisa no mercado, nos deparamos com ferramentas, teoricamente, similares ao Banco de Preços; Cotação Zênite (empresa Zênite) e Painel de Preços (Ministério da Economia) e Fonte de Preços, no entanto nenhuma delas apresenta todos os recursos do sistema Banco de Preços, nem são de fácil manuseio:

O sistema Banco de Preços (PLUS) possui:

- Banco de dados com mais de 250 milhões de preços de produtos e serviços e 35,5 milhões de itens (homologados e/ou adjudicadas);
- Cotação assistida;
- Preços notas fiscais com 20 fontes;
- Aplicação automática de índice de atualização de preços pesquisados em outros entes públicos;
- Atualização diária do banco de dados;
- Filtrar fornecedor por porte;
- Links para acesso direto ao comprasnet, inclusive propostas apresentadas e termos de homologação;
- Motor de busca inteligente;
- Consulta ARP e IRP – Registro de preços;
- Acesso às propostas de todos licitantes participantes do pregão eletrônico;
- Mais de 681 portais de entes públicos;
- Atender a Lei Nº 14.133/2021, Instrução Normativa Nº 65/2021;
- Navegadores: Internet Explorer, Google Chrome e Mozilla Firefox;
- Compatibilidade com o sistema operacional Windows;
- Fontes de entes públicos diversificadas com no mínimo 681 fontes;
- Preços de sites de domínio amplo com mais de 1424 sites para consulta.
- Base de preços de notas fiscais eletrônicas de no mínimo 20 estados, tais como: AC, AL, AM, AP, BA, DF, ES, MA, MT, PA, PE, PI, PR, RJ, RN, RO, RR, RS, SE e TO;
- Fontes complementares com preços da Tabela Sinapi – Sistema Nacional de Pesquisa de Custos e Índices da Construção Civil, Ceasa, Conab, Tabela CMED – Câmara de regulação de Mercado de Medicamentos e Preços BPS – Banco de Preços Ministério da Saúde;
- Permitir a seleção de filtros por: setorial; Catmat/Catser, cidade, região, estado, marca, nº pregão, itens sustentáveis, atas de registro de preços, por porte ME/EPP, por palavra-chave e preço, unidades de fornecimento, Uasg/órgão, modalidade, por período (dos últimos 30 dias até os últimos 10 anos);

- Possibilitar a importação de planilhas com diversos itens;
- Permitir realizar cotação diretamente com fornecedores para obtenção dos preços de mercado;
- Disponibilizar todos os preços ofertados e aceitos nas licitações das fontes disponíveis no sistema;
- Emitir relatórios com os preços selecionados, com a fonte de origem da pesquisa, PDF e EXCEL, com gráficos estatísticos, com Print Screen da ata do Comprasnet; com dados comerciais do fornecedor, com preço máximo e preço mínimo. O relatório ainda deve permitir a opção de personalização para inclusão do logotipo da instituição, dados dos servidores envolvidos, assinatura digital e emissão de código de QR CODE que comprove a autenticidade das informações apresentadas;
- Permitir a inclusão de percentual sobre o preço estimado para composição do preço máximo em conformidade a IN 65/2021;
- Informar a justificativa de qual método matemático foi aplicado na pesquisa dos preços;
- Emitir alertas quando a pesquisa dos preços tem menos de 3 preços e apresenta campo para o usuário digitar sua justificativa em conformidade ao art. 6 § 4º da IN 73/2020;
- Apresentar alertas quando os preços selecionados não foram das fontes que a in 73/2020 o parágrafo 1º, inciso iv do artigo 5º da in 73/2020, determina "deverão ser priorizados os parâmetros estabelecidos nos incisos i e ii;"
- Mapa estratégico de fornecedores com filtros regionais;
- Declaração de competitividade da Lei complementar 123-ME/EPP;
- Módulo para consulta de planilhas de custos de serviços de terceirização;
- Consultar atas de registro de preços e intenções de registro de preços;
- Acesso ao módulo painel de negociações, consulta de histórico de preços e descontos concedidos pelos fornecedores;
- Consulta de penalidades apenas com o CNPJ ou Razão Social do fornecedor;
- Permitir aplicar no mínimo 28 opções de fórmulas de cálculo;
- Cotação com vários itens – lote;
- Cálculo automático do valor unitário x quantidade;
- Detalhamento de propostas e lances do pregão;
- Seleção de preços manualmente;
- Histórico de vendas do fornecedor;
- Localização Automática de CATMAT/CATSER – Compras Governamentais;
- Sugestão de preços selecionados por outros usuários;
- Pesquisa inteligente;
- Verificação automática de irregularidades dos preços selecionados;
- Exportação de documentos em planilha Excel;
- Seleção de preços comparativos;
- Sistema de elaboração da especificação do objeto – interativo;
- Sistema de elaboração do termo de referência – interativo (MODELO AGU) múltiplos modelos totalmente editável;
- Acesso ilimitado de usuários ao módulo especificação do objeto e termo de referência;
- Suporte ilimitado realizado via WhatsApp, chat online, telefone, e-mail e videoconferência de segunda-feira a quinta-feira das 8h30 às 17h30 e sexta-feira das 8h30 às 16h30 durante a vigência do contrato

- Treinamento aos servidores designados para operar o sistema, visando o regular funcionamento do "software" com a obtenção dos resultados para quais foi desenvolvido.

Diante do exposto acima, conclui-se que o "Banco de Preços" ainda é a ferramenta que mais atende às necessidades desta unidade. Assim, considerando que a empresa NP TECNOLOGIA E GESTÃO DE DADOS LTDA é a autora e única fornecedora dessa ferramenta, conforme carta de exclusividade constante nos autos, entende-se que o procedimento de compras deve observar a inexigibilidade de licitação, com fundamento art. 25, caput, da Lei de Licitações.

1.7.1 Descrição do Objeto

Contratação de empresa para fornecimento de licença de uso do Software online Banco de Preços, pelo período de 01 (um) ano, da versão completa da ferramenta (*PLUS*).

1.7.2 Alinhamento do Objeto

O sistema já vem sendo utilizado a algum tempo pela SANAP, seu uso é *on line*, não necessitando de recurso tecnológico específico e atende satisfatoriamente a necessidade da Seção.

1.7.3 Benefícios Esperados

Realizar a pesquisa de preços públicos atualizados com maior agilidade. Realizar pesquisa com fornecedores que participam dos pregões eletrônicos, nesse sentido, outro benefício que consiste em fornecer empresas aptas para atualização do banco de fornecedores da SANAP – sistema SISCOMP.

O sistema de Banco de Preços também se destina à pesquisa de preços de produtos para embasarem a elaboração dos Estudos Preliminares das seções que buscam ajuda à SANAP, quando ocorre a disponibilização das senhas de acesso.

1.7.4 Relação entre a Demanda Prevista e Contratada

A quantidade de licença contratada, 1 (uma) licença, se adequa à necessidade de uso pelos servidores, pois a contratada disponibiliza mais 02 (dois) acessos de cortesia (gratuitos), totalizando em 3 senhas de acesso e 5 usuários. Hoje a SANAP conta com 5 servidores em atividade.

1.8 Adequação do Ambiente

Natureza	Adequações necessárias
Infraestrutura Tecnológica	
Infraestrutura Elétrica	
Logística de Implantação	Não há

Espaço Físico

Mobiliário

Impacto
Ambiental

1.9 Orçamento Estimado

O orçamento necessário para aquisição de ferramenta de pesquisa é de **R\$ 10.685,00 (dez mil, seiscentos e oitenta e cinco reais)** para 12 meses.

1.10 Estratégia para Contratação

Com base nas informações levantadas ao longo dos estudos técnicos preliminares e análise das contratações públicas similares, a equipe de planejamento considera a contratação técnica e economicamente viável, considerando os benefícios do uso da ferramenta. Atualmente a ferramenta Banco de Preços é imprescindível ao bom andamento das pesquisas de mercado, tornado mais célere e por fornecer dados (e-mails e telefones) de fornecedores para solicitações de orçamentos estimativos para formação da cesta de preços.

1.11 Sustentabilidade

Entendemos que o objeto não representa nenhuma ofensa aos critérios de sustentabilidade ambiental, até por conta de sua própria característica intrínseca, já que se trata de uma ferramente de pesquisa completamente virtual, cujas licenças serão liberadas para uso diretamente pela internet.

Fortaleza, 16 de setembro de 2022

Roney Ferrer Lima Carneiro

Seção de Análise de Preços – SANAP

Giovanna Luna Araújo Vinhas

Coordenadora de Licitações e Contratos



Documento assinado eletronicamente por **RONEY FERRER LIMA CARNEIRO, CHEFE DE SEÇÃO**, em 16/09/2022, às 11:42, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 1º, §2º, III, b, da [Lei 11.419/2006](#).



A autenticidade do documento pode ser conferida em
[https://sei.tre-ce.jus.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&i d_orgao_acesso_externo=0&cv=0044597&crc=99BD954C](https://sei.tre-ce.jus.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0&cv=0044597&crc=99BD954C), informando, caso não preenchido, o código verificador **0044597** e o código CRC **99BD954C**.