



Tribunal Regional Eleitoral do Ceará

ESTUDOS PRELIMINARES

Serviço de transporte para pulverização e recolhimento de urnas eletrônicas preparadas para as Eleições Municipais 2020 das zonas eleitorais da Capital entre o CAMU Fortaleza, os Locais de Votação e os Locais de Apuração – PULVERIZAÇÃO CAPITAL 2020.



Tribunal Regional Eleitoral do Ceará

1 Análise de Viabilidade da Contratação

1.1 Contextualização

O presente estudo tem como objetivo subsidiar a contratação de serviço de transporte para pulverização e recolhimento de urnas eletrônicas preparadas para as Eleições Municipais 2020 das zonas eleitorais da Capital entre o CAMU Fortaleza, os Locais de Votação e os Locais de Apuração, doravante denominado PULVERIZAÇÃO-CAPITAL, com vistas à realização das Eleições Municipais de 2020.

A contratação dos serviços de transporte, conforme o Caderno de Logística para Prestação de Serviços de Transportes, do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão - MPOG, pode ocorrer de diversas formas: serviços com fornecimento exclusivo de mão de obra; com fornecimento apenas do veículo ou ainda de serviços que incluam veículos e motoristas por quilômetro rodado. Objeto deste instrumento são as opções caracterizadas como serviços de transporte privado de fretamento, que não os de cobrança de tarifa pública individual. Segundo dados do MPOG, o cenário do mercado dos serviços de transporte apresenta como característica marcante a participação relevante de micro e pequenas empresas em volume considerável das contratações no âmbito da Administração Pública Federal, Autárquica e Fundacional.

Cumpre-se registrar que o TRE-CE não dispõe de infraestrutura adequada e suficiente para a execução desse transporte, que a exemplo de anos anteriores utilizou mais de 100 veículos e mais de 200 pessoas simultaneamente. Este Regional também não possui em seu quadro funcional, em quantidade suficiente, servidores com tais funções, características e atribuições para realização das tarefas relacionadas ao serviço de transporte de cargas. Ademais, conforme disposição do artigo 7º, da IN nº 2/2008 da SLTI do MPOG: *“As atividades de conservação, limpeza, segurança, vigilância, **transportes**, informática, copeiragem, recepção, reprografia, telecomunicações e manutenção de prédios, equipamentos e instalações serão, de preferência, objeto de execução indireta”*.

Vale destacar que a empresa contratada deverá fornecer, além dos veículos com as características previstas no TR, motoristas e auxiliares devidamente capacitados para a eficiente prestação do transporte e de carga e descarga das urnas eletrônicas e de acordo com os requisitos que constarão na respectiva especificação do serviço. Outros requisitos pertinentes também estarão descritos detalhadamente no Termo de Referência.

Diante desse cenário, pretendemos neste estudo descrever as necessidades do serviço de Pulverização-Capital e as características da contratação que apresente a melhor solução para supri-las.

1.2 Equipe de Planejamento da Contratação

Integrante Demandante	Edna Fernandes Saboia
Integrante Técnico	Stênio Gardel Maia
Integrante Administrativo	Giovanna Luna Araújo Vinhas



Tribunal Regional Eleitoral do Ceará

1.3 Definição e Especificação dos Requisitos da Demanda

O serviço de transporte (Pulverização-Capital) contratado deverá atender aos seguintes requisitos:

- pulverização das urnas eletrônicas: etapa que antecede o pleito (ocorre nos quatro dias imediatamente anteriores ao dia da eleição – quarta a sábado –, compreende a distribuição das urnas a partir do CAMU Fortaleza para os locais de votação de todas as zonas eleitorais de Fortaleza);
- recolhimento de urnas eletrônicas: etapa que sucede o pleito (ocorre logo após o encerramento da votação ainda no dia da eleição – domingo –, compreende o recolhimento das urnas a partir dos locais de votação para os locais de apuração de todas as zonas eleitorais de Fortaleza);
- conformidade com os prazos, roteiros, endereços, quantidades e formas de controle definidos pela Seção de URNAS e Zonas Eleitorais;
- adequação de veículos e motoristas quanto às exigências legais dos órgãos de trânsito;
- apresentação de mão de obra qualificada e preparada para uma eficiente prestação de serviço;
- responsabilização material pelos bens transportados.

1.3.1 Requisitos Funcionais

As zonas eleitorais de Fortaleza, que se utilizam deste serviço de transporte, esperam:

- transporte das urnas eletrônicas em que OBRIGATORIAMENTE cada veículo, com motorista e auxiliar, execute EXCLUSIVAMENTE o mesmo roteiro de pulverização e recolhimento; esse requisito deve-se a uma das exigências da etapa de recolhimento: todos roteiros dessa etapa são realizados ao mesmo tempo;
- pulverização e recolhimento das urnas eletrônicas no prazo, quantidade e condições de funcionamento exigidos para a realização do pleito;
- tratamento urbano e cordial por parte dos funcionários contratados com os envolvidos nas atividades das eleições;
- identificação dos funcionários contratados por meio de fardamento e/ou crachás.

1.3.2 Requisitos Não Funcionais

Espera-se ainda que na execução do transporte em questão:

- a contratada possua representante legal estabelecido na cidade de Fortaleza/CE durante toda a vigência do Contrato;
- seja mantida constante comunicação entre os motoristas e a gestão do contrato.

1.3.3 Requisitos Externos

O serviço contratado deve obedecer ainda:

- às normas legais de trânsito quanto à habilitação dos motoristas e documentação dos veículos;
- às exigências de todos os encargos tributários, previdenciários e trabalhistas decorrentes da execução.



Tribunal Regional Eleitoral do Ceará

1.4 Produtos/Serviços Disponíveis no Mercado

O objeto em questão se refere a um serviço específico para a eleição, mas que desde 2012 vem sendo executado nos anos eleitorais para movimentar as urnas eletrônicas entre o CAMU Fortaleza, os locais de votação e os locais de apuração das zonas eleitorais de Fortaleza.

Para eleição deste ano foi previsto no Planejamento Integrado das Eleições PIE 2020, como macroatividade do Projeto URNAS, um valor de R\$212.096,62, por turno, para atender a estimativa de 133 roteiros de transporte.

Por fim, seguem abaixo os dados relativos à contratação deste serviço em 2018:

Serviço	Pulverização Capital 2018
Fornecedores	Hera Transporte LTDA - CNPJ 11.501.873/0001-02 (Ct. 310/2018) MP de Freitas Assunção ME - CNPJ 05.374.709/0001-70 (Cts. 307/2018 e 316/2018) Logcon LTDA - CNPJ 11.501.873/0001-02 (Cts. 309/2018 e 317/2018) Petony Transporte LTDA ME - CNPJ 08.375.242/0001-71 (Ct. 308/2018)
Descrição	Prestação do serviço de transporte das urnas eletrônicas (UE) preparadas para as Eleições Gerais 2018 das zonas eleitorais de Fortaleza.
Valores Estimados (por turno)	Ct 307/2018: R\$ 18.000,00 Ct 308/2018: R\$ 32.739,50 Ct 309/2018: R\$ 85.049,89 Ct 310/2018: R\$ 47.500,00 Ct 316/2018: R\$ 10.000,00 Ct 317/2018: R\$ 43.799,50 Total: R\$ 237.083,89
Observações	Contrato executado sem ocorrência. O valor previsto era de R\$ 148.546,00 (PGP URNAS 2018).

1.5 Contratações Públicas Similares

Serviço 01	Transporte de urnas eletrônicas e materiais eleitorais - Eleições Gerais de 2018
Instituição Pública	TRE-SC
Fornecedor	Reunidas Turismo SA (Ct nº 86/2018)
Descrição	Contrato para a prestação dos serviços de transporte (distribuição e recolhimento) de urnas eletrônicas e materiais eleitorais aos locais de votação/apuração e coleta de envelopes de segurança contendo as mídias com o resultado das Eleições 2018.
Valor Estimado	R\$ 1.784.190,00 (por turno)
Observações	Este contrato se difere do pretendido pelo TRE-CE, uma vez que neste Órgão o transporte é apenas de urnas eletrônicas, não envolvendo outros materiais.

Serviço 02	Transporte de urnas eletrônicas - Eleições Municipais de 2018
-------------------	---



Tribunal Regional Eleitoral do Ceará

Instituição Pública	TRE-PE
Fornecedor	Intermodal Brasil Logística Ltda. (Ct nº 54/2018)
Descrição	Prestação de serviços de coleta, transporte, distribuição e recolhimento das urnas eletrônicas a serem utilizadas nas Eleições Gerais 2018 no estado de Pernambuco.
Valor Estimado	R\$ 271.257,30
Observações	Este contrata se difere do pretendido pelo TRE-CE pois, embora dividido em lotes (e o valor acima é relativo a um dos lotes), engloba todo o estado de Pernambuco.

1.6 Custos Totais da Demanda

Solução	Item (insumos, serviços, garantia)	Custo Total Estimado (por turno)
Serviço 01 – Transporte para pulverização e recolhimento de urnas eletrônicas preparadas para as Eleições Municipais 2020 das zonas eleitorais da Capital entre o CAMU Fortaleza, os Locais de Votação e os Locais de Apuração		R\$
		R\$
		R\$
	Total	R\$ 212.096,62

1.7 Escolha e Justificativa do Objeto

O serviço objeto deste Estudo Preliminar deve ser adquirido para que possamos garantir o voto eletrônico em todas as seções eleitorais de Fortaleza, a partir da pulverização e do recolhimento das urnas eletrônicas, estando previsto no Planejamento Integrado das Eleições PIE 2020 como macroatividade do Projeto URNAS.

Assim, considerando as ponderações do item 1.1, os requisitos elencados no item 1.3 e a experiência dos outros anos de contratação, o objeto que melhor atende à demanda em análise deverá se caracterizar como: serviço comum de transporte de carga, com fornecimento de veículo e mão de obra não residente, de natureza não contínua e contabilizado para fins de pagamento por item, que corresponderá ao conjunto total de roteiros de uma zona. Como Fortaleza tem 17 (dezessete) zonas eleitorais, a licitação será para 17 itens, cada um contendo todos os roteiros de uma zona. Para cada roteiro, serão previstos, obrigatória e exclusivamente, um veículo, um motorista e um auxiliar. Os roteiros serão atendidos por veículos do tipo utilitário fechado (van ou furgão) ou caminhão-baú de pequeno porte, apropriados para trânsito em áreas urbanas, ano de fabricação superior a 2006, tara inferior ou igual a 1.800 kg (mil e oitocentos quilogramas), comprimento total (com o baú, se for o caso) igual ou inferior a 5,0m (cinco metros), largura total (com o baú, se for o caso) igual ou inferior a 2,20m (dois metros e vinte centímetros) e altura total (com o baú de for o caso) igual ou inferior a 3,00m (três metros), com portas de fácil acesso para acomodação das urnas, possuir espaço interno adequado para carga de UEs, observando-se que cada caixa de urna possui volume médio de 0,06m³ e peso médio de 10kg (dez quilogramas), sendo a capacidade mínima de carga de 4,5m³, além de possuírem bancos de passageiros no compartimento destinado à carga.



Tribunal Regional Eleitoral do Ceará

1.8 Parcelamento do Objeto

Conforme apontado no item 1.7, de forma a ampliar a concorrência do processo licitatório, o que, por sua vez, promove, além da participação de um maior número de licitantes, propostas de preços mais competitivas, o objeto será parcelado em 17 itens, a cada um dos quais corresponderá os roteiros de uma zona. Destacamos que a divisão do objeto oferece mais segurança no sucesso da licitação, uma vez que a participação de mais empresas favorece a efetivo fornecimento da grande quantidade de veículos, motoristas e auxiliares.

1.9 Adjudicação do Objeto

A adjudicação deverá ser por item. Esta alternativa está alinhada às experiências dos últimos ciclos eleitorais.

1.9.1 Descrição do Objeto

Contratação de serviço de transporte de pulverização e recolhimento de urnas eletrônicas entre o CAMU Fortaleza, os locais de votação e os locais de apuração das zonas eleitorais de Fortaleza.

1.9.2 Alinhamento do Objeto

O objeto descrito acima alinha-se à demanda do Tribunal de disponibilizar as urnas eletrônicas que irão constituir as seções eleitorais de Fortaleza, o que, por conseguinte, é parte indispensável do objetivo da Justiça Eleitoral de assegurar o exercício do voto. Ressaltamos, ainda, que o presente objeto é imprescindível para atender a essa importante demanda, uma vez que este Regional não dispõe da infraestrutura de pessoal e veículos necessária para a prestação deste serviço.

1.9.3 Benefícios Esperados

A escolha por contratar o serviço de Pulverização Capital proporcionará:

- atendimento de demanda do Tribunal essencial ao exercício de sua função institucional;
- continuidade de uma forma de contratação que reduziu custos em relação à forma de contratação anterior (Correios);
- continuidade de uma forma de contratação que tem servido eficientemente ao provimento da demanda do Tribunal;
- padronização da forma de movimentação e controle das urnas eletrônicas de Fortaleza;

1.9.4 Relação entre a Demanda Prevista e Contratada

Para a execução do serviço de Pulverização Capital foi estimado no Plano Orçamentário do PGP URNAS, que é parte integrante do PIE 2020, um total de 133 roteiros por turno. Os números atuais, informados pelas zonas da Capital no sistema Coruja, totalizam 125 roteiros. No entanto, somente após a versão final da roteirização por parte das zonas, que depende do fechamento do cadastro e da definição de agregações, é que se poderá aferir qualquer diferença entre a demanda prevista e a realmente contratada.

1.9.10. Condições de habilitação, com requisitos mínimos no atestado de capacidade técnica, excluir a exigência de participação de ME e EPP.



Tribunal Regional Eleitoral do Ceará

Para a habilitação no certame licitatório, será indispensável que a empresa cuja proposta seja classificada em primeiro lugar apresente os documentos abaixo discriminados:

- Contrato social que comprove a especialidade da empresa
- Atestado(s) de capacidade técnica expedido(s) por pessoa(s) jurídica(s) de direito público ou privado que comprove(m) que a empresa executou ou está executando serviços da mesma natureza ou similares ao da presente contratação.

Por fim, é fundamental que a empresa mantenha, durante toda a execução do Contrato, as condições de habilitação e qualificação exigidas, sob pena de multa e rescisão contratual.

1.10 Adequação do Ambiente

Com relação à infraestrutura física do CAMU Fortaleza, não há necessidade de ajustes ou adequações para a execução dos serviços.

Antes do início da execução do objeto será realizada reunião com o responsável pela Contratada, preferencialmente acompanhado pelo preposto, o Gestor, podendo participar um representante do setor de Licitações e o demandante do serviço. Na ocasião, será procedida a apresentação das instalações e do plano de trabalho e realizados os esclarecimentos sobre a fiscalização, formas de comunicação entre as partes, horários, endereços dos locais de entrega e recolhimento entre outros aspectos do contrato.

No que se refere às condições ambientais dos locais de votação ou dos locais de apuração, que também são locais onde a execução acontece, este estudo não pode apresentar levantamento de eventuais adequações, visto que a escolha desses locais é feita com base em critérios de responsabilidade exclusiva das zonas eleitorais. Entretanto, uma boa execução do objeto requer o acompanhamento de um servidor de cada zona, que atuará como subgestor do contrato.

1.11 Orçamento Estimado

O valor estimado no Plano Geral do Projeto URNAS para a execução do serviço Pulverização Capital 2020 foi de R\$212.096,62 (duzentos e doze mil, noventa e seis reais e sessenta e dois centavos) por turno.

2 Sustentação de Contrato

2.1 Recursos Materiais e Humanos

Não será necessária a disponibilização de material ou de pessoal adicional ou específico para a execução do serviço.

2.2 Continuidade do Fornecimento

Em caso de interrupção na prestação do serviço, deverá ser procedida nova licitação ou contratação por dispensa de licitação, a depender da existência de tempo hábil antes do início previsto da prestação do serviço (última semana de setembro de 2020).

2.3 Transição Contratual

Não haverá necessidade da contratada em promover a transição contratual com transferência de conhecimento, tecnologia e técnicas empregadas por não ser um serviço de natureza intelectual ou estratégica.



Tribunal Regional Eleitoral do Ceará

3 Estratégia para Contratação

3.1 Natureza do Objeto

Trata-se de serviço comum, posto que todas as atividades a serem desenvolvidas se darão por profissionais cujas categorias são reconhecidas legalmente e estão relacionadas na Classificação Brasileira de Ocupações (CBO) além de estar disponível, a qualquer tempo, em um mercado próprio e estável, composto por diversos fornecedores, cujos serviços são comparáveis entre si, de modo que permite a decisão de aquisição com base no menor preço, enquadrando-se na categoria de bens e serviços comuns, de que tratam a Lei nº 10.520/02 e o Decreto nº 5.450/05.

Trata-se de serviço de transporte de carga, de natureza não contínua, prestado por mão-de-obra não residente e contabilizado para fins de pagamento por item contratado, considerando que cada item corresponde ao conjunto de roteiros de uma zona

3.2 Modalidade e Tipo de Licitação

Pregão eletrônico do tipo menor preço global por item.

3.3 Classificação e Indicação Orçamentária

Item	Programa de Trabalho	Elemento de Despesa	Valor (por turno)
01 - Distribuição e recolhimento de urnas (CAMUs/ZEs)	000.421 – Pleitos Eleitorais	33.90.39 – Serviços de Terceiros – Pessoa Jurídica Subelemento 74 – Fretes e Transporte de Encomendas	R\$212.096,62
Total			R\$212.096,62

3.4 Vigência da Prestação de Serviço

O objeto tem caráter temporário, relacionado estritamente ao período eleitoral, e se inicia na quarta-feira anterior ao dia da eleição e se estende até o domingo do pleito. Havendo segundo turno, nova execução acontece nos mesmo dias.

A garantia se inicia até 10 (dez) dias úteis a contar da publicação do extrato do Contrato no Diário Oficial da União e poderá se estender por até 3 (três) meses após a vigência do Contrato, devendo ser liberada somente após a comprovação de todas as obrigações contratuais.

4 Análise de Riscos

Os principais riscos que podem vir a comprometer o sucesso da contratação em tela são a não contratação por problema no certame licitatório ou contratação intempestiva do serviço visto que atrasaria ou mesmo inviabilizaria a preparação oficial das urnas eletrônicas por parte das zonas eleitorais.

Com base na experiência das contratações anteriores para a execução do serviço de Pulverização Capital, consideramos **MÉDIA (nível 3)** a **PROBABILIDADE** de não obtermos sucesso na licitação ou de que a mesma seja intempestiva.

Por sua vez, o **IMPACTO** da não contratação ou de que a mesma seja intempestiva é **MUITO ALTO (nível 5)**.

Portanto, o nível do **RISCO** deste objeto é **ALTO** (resultado 15).



Tribunal Regional Eleitoral do Ceará

Como ação de tratamento para uma eventual frustração na licitação do objeto em questão seria a contratação por dispensa de licitação, caso não haja tempo hábil para um novo certame.

5 Declaração de Viabilidade ou não da contratação

Considerando que:

- existe orçamento disponível para a contratação desse serviço no exercício corrente;
- a contratação alinha-se às finalidades do Órgão e é viável do ponto de vista ambiental, econômico estratégico conforme demonstra este estudo;
- os requisitos relevantes para contratação foram adequadamente levantados e analisados, inclusive o tempo esperado para que a solução esteja disponível para o órgão;
- as quantidades sugeridas para contratação estão coerentes com a demanda prevista e com a série histórica do contrato;
- no mercado existe a solução proposta e essa solução é viável, além de ser fornecida por quase todos prestadores de serviço de terceirização o que garante a participação de várias empresas e, consequentemente, a concorrência;
- as estimativas preliminares dos preços dos itens a serem contratados foram feitas e estão documentadas adequadamente nesse estudo;
- o estudo não indica a necessidade do parcelamento da solução e define os resultados pretendidos com a contratação;
- os riscos relevantes foram levantados, discutidos e tiveram as devidas ações mitigadoras previstas;
- a relação custo-benefício da contratação é considerada favorável;
- há evidências de que a área requisitante se comprometeu com o planejamento preliminar da solução e há expectativa de que apoiará a construção do Termo de Referência e apoiará o esforço de gestão do contrato,

a contratação a que se destina este estudo é uma **contratação viável**.



Tribunal Regional Eleitoral do Ceará

Anexo A - Lista de Potenciais Fornecedores

#	Nome
1	Nome: Hera Transportes Ltda. (Ct. 310/2018) Site na web: Telefone: 31) 9 9922-1702 Email: elenice.mtl@gmail.com; hera@heratransportes.com.br Contato: Sra. Elenice Meira Teixeira
2	Nome: Petony Transportes Ltda. (Ct. 308/2018) Site na web: Telefone: (31) 9 9932-0154 Email: licitação@petony.com.br Contato: Sr. Elberth Silva Lima
3	Nome: MP de Freitas Assunção ME (Cts. 307/2018 e 316/2018) Site na web: Telefone: (85) 9 9113-6291 Email: comercial@galvaolog.com.br; logística@galvaolog.com.br Contato: Sr. Cristiano Gomes Ramos Galvão Filho
4	Nome: Logcon Ltda. (Cts. 309/2018 e 317/2018) Site na web: Telefone: (85) 9 9678-1119 Email: logconltda@hotmail.com; marcosbotelholog@gmail.com Contato: Sr. Marcos Palhano Botelho
5	Nome: Rota Azul (Ct. 183/2016) Site na web: Telefone: (85) 3279 1067; (85) 9 9924 0364 Email: eliana.rotazul@veloxmail.com.br; thiago.rotazul@veloxmail.com.br; Contato: Thiago Miranda Vasconcelos; Francisco José
6	Nome: Dv Pinheiro (Ct. 184/2016) Site na web: Telefone: (85) 98831 0934 Email: comercialpinheiro1@gmail.com Contato: Danilo Vieira Pinheiro



Tribunal Regional Eleitoral do Ceará

Anexo B - Contratações Públicas Similares

TRE-SC - Ct nº 86/2018

Contrato para a prestação dos serviços de transporte (distribuição e recolhimento) de urnas eletrônicas e materiais eleitorais aos locais de votação/apuração e coleta de envelopes de segurança contendo as mídias com o resultado das Eleições 2018.

Fornecedor: Reunidas Turismo AS

Valor estimado: R\$ 1.784.190,00 por turno

TRE-PE - Ct nº 54/2018

Prestação de serviços de coleta, transporte, distribuição e recolhimento das urnas eletrônicas a serem utilizadas nas Eleições Gerais 2018 no estado de Pernambuco.

Fornecedor: Intermodal Brasil Logística Ltda

Valor estimado: R\$ 271.257,30 (um lote) por turno



Tribunal Regional Eleitoral do Ceará

Anexo C - Memórias de Cálculos

- (a) Quantidade de roteiros em 2018: 121
- (b) Quantidade estimada de roteiros para 2020 ("a" x 1,10): 133
- (c) Valor estimado em 2018: R\$ 148.546,00
- (d) Valor executado em 2018: R\$ 237.083,89
- (e) Média entre os valores estimado e executado em 2018: R\$ 192.814,90
- (f) Valor estimado em 2020 ("e" x 1,10): R\$ 212.096,62