



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO CEARÁ
SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO – SAD
COORDENADORIA DE APOIO ADMINISTRATIVO - COAPA
SEÇÃO DE CONTROLE E SEGURANÇA - SESEG

ESTUDOS PRELIMINARES

Contratação de pessoa física ou jurídica especializada em Treinamento de Certificação, Recertificação e em Assessoria Técnica de Brigada de Incêndio para os servidores e colaboradores do TRE/CE.



1 Análise de Viabilidade da Contratação

1.1 Contextualização

A Brigada de Incêndio se impõe diante da necessidade fática de proteger o patrimônio, dados, documentos físicos e em meio digital, as instalações, equipamentos e, sobretudo, as vidas dos que trabalham e fazem uso dessa justiça especializada. Esta necessidade se impõe por via legal, quando as Leis Estaduais 13556/2004 e 16361/2017, Decreto Estadual 28085/2006 e a Portaria 006/2004 CBMCE determinam que nas **edificações acima de 750 m²** é exigida a constituição da Brigada de Incêndio. Portanto ela se faz necessária para as edificações presentes na capital (Edifício Sede 4470m² / Nova Sede 20723m² / Fórum Péricles Ribeiro 1250m² / Diretoria do Fórum e Ceate 1200m² / Camu 3318 m² / Depósitos BR 116 978m²) e nos Fóruns e Cartórios Eleitorais de Itapipoca (922m²), Sobral (950m²), Iguatu (902m²), Juazeiro do Norte (912m²) e Limoeiro do Norte (1094m²).

Porém, para a constituição destas brigadas, as mesmas leis e portaria citadas, determinaram a obrigatoriedade de seu acompanhamento através de assessoria técnica especializada, daí o motivo da contratação que se almeja.

O processo visando esta contratação vem desde 12 de abril de 2019, portanto com um atraso muito significativo e que compromete a eficácia da possível contratação e a eficiência deste longo processo, com muito atraso e idas e vindas entre as unidades.

O pregão eletrônico 006/2020, que teve a fase de lances no último dia 23 de março, se mostrou frustrado por motivo da inabilitação das duas propostas apresentadas pelas licitantes. Uma não cumpriu as exigências do edital e a outra extrapolou o valor de referência.

A questão que fica é porque neste pregão se apresentaram apenas 2 (duas) licitantes, quando no último pregão que tinha o mesmo objeto, ocorrido em 2015, se apresentaram 7 (sete) concorrentes?

A SESEG, unidade demandante, avaliou junto a duas possíveis concorrentes, a VPX Serviços - Cursos e Treinamentos e a Storz - Treinamentos, Serviços e Comércio, sendo que esta última já prestou serviço a este tribunal de 2015 a 2018, que o motivo da baixa adesão ao referido pregão foi a dificuldade administrativa por parte de ambas em razão de não conseguirem acessar o site de compras do Governo Federal em meio ao fechamento do comércio e de serviços determinado pelo Governo do Estado do Ceará por conta da pandemia do Covid-19.

Diante desta situação excepcional, entendemos não ser produtivo a publicização de um novo edital, enquanto no âmbito do estado do Ceará não retornarem às atividades as empresas ou pessoas físicas que estejam aptas a participar de um novo pregão.

Porém, como o processo de contratação do objeto em questão já extrapolou prazos, pois desde julho de 2018 a Brigada não conta com o serviço de assessoria, recomenda-se que toda a **preparação e avaliação do edital estejam prontos, aguardando tão somente sua publicação tão logo as atividades de prestação de serviços voltem minimamente a funcionar.**

No capítulo dedicado à Análise de Riscos deste estudo, estão mensuradas as possibilidades e danos em decorrência da licitação se tornar deserta ou atrasar.

1.2 Equipe de Planejamento da Contratação

Integrante Demandante

Maria Mariana Lima Parente

Assinado eletronicamente conforme Lei 11.419/2006

Em: 08/05/2020 14:24:30

Por: LUIS EDUARDO LICIO

TRE



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO CEARÁ
SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO – SAD
COORDENADORIA DE APOIO ADMINISTRATIVO - COAPA
SEÇÃO DE CONTROLE E SEGURANÇA - SESEG

Integrante Técnico	Luis Eduardo Lício
Integrante Administrativo	Giovanna Luna Araújo Vinhas

1.3 Definição e Especificação dos Requisitos da Demanda

O objeto contratado deverá permitir a prestação de serviço de treinamento e assessoria tendo como base a Lei Estadual 13.556 de 29 de dezembro de 2004, regulamentada pelo Decreto Estadual nº 28.085 de 10 de janeiro de 2006, assim como pelas normas da NBR 14.276/2006 e definidos pelas Portarias nº 006/2004 e nº 500/2007 do CBMCE (Corpo de Bombeiros Militar do Estado do Ceará), garantindo um serviço de qualidade, eficiente, isonômico e dentro dos parâmetros legais.

1.3.1 Requisitos Funcionais

- Treinamentos de Certificação para novos brigadistas a cada 2 anos e em acordo com o Anexo B da NBR 14.276/2006 e em obediência à Portaria n. 006/2004 - CBMCE, de 20 de janeiro de 2004, alterada pela Portaria n. 500/2007, de 20 de dezembro de 2007 - CBMCE;
- Treinamentos de Recertificação para brigadistas veteranos a cada 2 anos e em acordo com o Anexo B da NBR 14.276/2006 e em obediência à Portaria n. 006/2004 - CBMCE, de 20 de janeiro de 2004, alterada pela Portaria n. 500/2007, de 20 de dezembro de 2007 - CBMCE;
- Reuniões ordinárias anuais com o objetivo de preparar e avaliar simulados com o assessor técnico, o coordenador, os servidores e colaboradores das unidades situadas no interior do estado;

1.3.2 Requisitos Não Funcionais

Além da segurança patrimonial, das instalações, dos equipamentos, dos documentos e das pessoas no que concerne à defesa contra incêndios e pânico, a segurança que se busca visa também atender a população que faz uso do Tribunal Regional Eleitoral do Ceará, integrando e agregando a segurança institucional.

1.3.3 Requisitos Externos

- PPCIPE (Plano de Prevenção e Combate a Incêndios, Pânico e Emergências) aprovado em agosto de 2013 pelo TRE/CE;
- Lei Estadual nº 13.556 de 29 de dezembro de 2004, regulamentada pelo Decreto Estadual nº 28.085 de 10 de janeiro de 2006 - Organização de Brigada de Incêndio;
- NBR 14.276/2006 e definidos pelas Portarias nº 006/2004 e nº 500/2007 do CBMCE (Corpo de Bombeiros Militar do Estado do Ceará) - Formação de brigadistas

1.4 Potenciais Fornecedores no Mercado

Produto/Serviço	Serviço de Assessoria e Treinamento de Brigada de Incêndio
------------------------	--



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO CEARÁ
SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO – SAD
COORDENADORIA DE APOIO ADMINISTRATIVO - COAPA
SEÇÃO DE CONTROLE E SEGURANÇA - SESEG

Fornecedor 01	VPX Serviços - Cursos e Treinamentos
Descrição	Treinamento de Certificação e Recertificação bienal e Assessoria com reuniões trimestrais e simulados na capital e reuniões anuais seguidas de simulados no interior do estado
Valor Estimado	R\$ 33.664,00

Produto/Serviço	Serviço de Assessoria e Treinamento de Brigada de Incêndio
Fornecedor 02	CREPH – Centro de Resgate e Emergência Pré-Hospitalar
Descrição	Treinamento de Certificação e Recertificação bienal e Assessoria com reuniões trimestrais e simulados na capital e reuniões anuais seguidos de simulados no interior do estado
Valor Estimado	R\$ 42.700,80

Produto/Serviço	Serviço de Assessoria e Treinamento de Brigada de Incêndio
Fornecedor 03	Storz – Treinamentos, Serviços e Comércio de Equipamentos
Descrição	Treinamento de Certificação e Recertificação bienal e Assessoria com reuniões trimestrais e simulados na capital e reuniões anuais seguidos de simulados no interior do estado
Valor Estimado	R\$ 49.400,00

1.5 Contratações Públicas Similares

Produto/Serviço 01	CONTRATO DE PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE FORMAÇÃO E TREINAMENTO DE BRIGADA DE INCÊNDIO PARA PRÉDIOS DO TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO RS, EM PORTO ALEGRE Contrato 17/2018/TRE-RS
Instituição Pública	TRE.RS
Fornecedor	RCC SISTEMAS DE SEGURANÇA EIRELI



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO CEARÁ
SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO – SAD
COORDENADORIA DE APOIO ADMINISTRATIVO - COAPA
SEÇÃO DE CONTROLE E SEGURANÇA - SESEG

Descrição	Contratação dos serviços de treinamento para formação de Brigada de Prevenção e Combate a Incêndio
Valor Estimado	R\$ 59.500,00
Observações	O valor acima se refere à realidade do TRE.RS, com dimensionamento de treinamentos, reuniões e simulados próprios

1.6 Custos Totais da Demanda

Serviço Almejado	Dados para Análise	Valores Estimados
Contratação de pessoa física ou jurídica especializada em Treinamento de Certificação e Recertificação e em Assessoria Técnica de Brigada de Incêndio para os servidores e colaboradores do TRE/CE.	Valor Base de Referência Contratação da empresa Storz – Treinamentos, Serviços e Comércio de Equipamentos Valor Anual (quando da assinatura do Contrato em março de 2015)	R\$ 42.901,67 *
	Certificação 18.000,00	
	Recertificação 12.000,00	
	Reuniões Trimestrais/Capital 3.480,00	
	Simulados Semestrais/Capital 3.480,00	
	Simulados Anuais/Capital 1.740,00	
	Reuniões e Simulados/Interior* 4201,67*	R\$ 54.437,93
	* Obs.: em 2015 o TR estabelecia 5 roteiros com 28 reuniões e simulados, 3800 km rodados com 12 pernoites e que resultaram no valor contratado de R\$ 11.000,00 No Contrato que se almeja estão estabelecidos apenas 2 roteiros com 9 reuniões e simulados, 2036 km com 4 pernoites o que daria, ao preço de 2015 o valor proporcional de R\$ 4201,67	
Valor com Atualização Monetária Índice IPCA acumulado de março de 2015 a março/2020: 26,89%		R\$ 54.437,93
Custo Total Estimado (baseado no último Contrato)		R\$ 54.437,93

1.7 Escolha e Justificativa do Objeto

A escolha por uma empresa que dê assessoria e os treinamentos especificados à Brigada voluntária deste tribunal atende, além das obrigações definidas no item 1.3.3 deste Estudo Preliminar, às boas práticas de gestão voltadas à segurança. Em estudo ainda a ser feito, se vislumbra a contratação de Brigada profissional, sobretudo na nova Sede deste tribunal, em



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO CEARÁ
SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO – SAD
COORDENADORIA DE APOIO ADMINISTRATIVO - COAPA
SEÇÃO DE CONTROLE E SEGURANÇA - SESEG

razão das exigências de segurança contra incêndio a ser demandada, vindo a se somar com os esforços da Brigada voluntária.

1.7.1 Descrição do Objeto

Contratação de pessoa física ou jurídica especializada em Treinamento de Certificação e Recertificação e em Assessoria Técnica de Brigada de Incêndio que possa garantir um preparo adequado dos brigadistas e do restante da população de servidores, colaboradores e estagiários para um correto e pronto atendimento das situações de emergência de incêndio, pânico, abandono da área, acidentes diversos e primeiros socorros nas dependências do Tribunal Regional Eleitoral do Ceará.

1.7.2 Alinhamento do Objeto

Como a brigada de incêndio do TRE/CE hoje se constitui em uma organização voluntária, os custos de manutenção da mesma são muito baixos se comparados a de uma brigada profissional e, além do mais, extremamente importante por possibilitar a capilaridade das ações de combate e prevenção a incêndios e outras emergências congêneres por garantir a formação e capacidade de reação de vários brigadistas espalhados pelas edificações.

1.7.3 Benefícios Esperados

Além do patrimônio material de valor vultoso, o TRE/CE abriga documentos e processos de valor incomensurável e um patrimônio humano de valor insubstituível, o que, por si só já justificaria a instalação da Brigada de Incêndio.

2 Análise de Riscos

RISCO 1: LICITAÇÃO DESERTA			
Probabilidade	() Baixa 1	() Média 3	(x) Alta 5
Impacto	() Baixo 1	(x) Moderado 3	() Alto 5
Nível de Risco (Probabilidade X Impacto)	() Baixo 5	() Médio 3 - 5	(x) Elevado 9 - 15 () Extremo 25
Danos Potenciais	Inviabilidade na formação e acompanhamento da Brigada, resultando na sua incapacidade fática e legal para funcionar e, com isso, a não emissão dos Certificados dos brigadistas porventura solicitados pelo Corpo de Bombeiros, podendo implicar na não aprovação dos Projetos de Incêndio e na não liberação para o funcionamento das edificações envolvidas		
Ação Mitigatória	Não publicar o edital de licitação de forma imediata. Agilizar a liberação do processo de licitação nas fases de cotação de preços, se a cotação se fizer novamente necessária, e efetuar a análise e aprovação pelas unidades envolvidas da SOF, SCI, SAD e DIGER de forma mais célere com vistas a permitir que o esboço de um novo edital fique previamente pronto aguardando o retorno às atividades das empresas ou pessoas físicas que estejam aptas a participar de um novo pregão em razão de decreto governamental autorizativo em relação à pandemia do Covid 19 para daí se finalizar o edital com data marcada para o pregão eletrônico e sua respectiva publicação.		
Gestor do Risco	Coordenador da Brigada		



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO CEARÁ
SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO – SAD
COORDENADORIA DE APOIO ADMINISTRATIVO - COAPA
SEÇÃO DE CONTROLE E SEGURANÇA - SESEG

RISCO 2 : ATRASO NO PROCESSO DE LICITAÇÃO			
Probabilidade	() Baixa 1	(x) Média 3	() Alta 5
Impacto	() Baixo 1	(x) Moderado 3	() Alto 5
Nível de Risco (Probabilidade X Impacto)	() Baixo 5	() Médio 3 - 9 - 15	(x) Elevado 25 () Extremo
Danos Potenciais	Atraso na formação e acompanhamento da Brigada, resultando em desatualização e eficácia de seus integrantes e no atraso dos Certificados dos brigadistas porventura solicitados pelo Corpo de Bombeiros para aprovação dos Projetos de Incêndio e liberação para o funcionamento das edificações		
Ação Mitigatória	Agilizar a liberação do processo de licitação nas fases de cotação de preços, se a cotação se fizer novamente necessária, e efetuar a análise e aprovação pelas unidades envolvidas da SOF, SCI, SAD e DÍGER de forma mais célere.		
Gestor do Risco	Coordenador da Brigada		

3 Declaração de Viabilidade ou não da contratação

Diante dos custos para a formação e assessoramento da Brigada, cujo valor médio estimado é de R\$ 41.921,63, baseado nos potenciais fornecedores (item 1.4) obtido junto à Seção de Compras, depreende-se que a contratação que se deseja é plenamente viável do ponto de vista financeiro quando se comparado com os valores materiais das instalações, bens e dos equipamentos, bem como quanto aos valores dos dados em meios magnético e físico armazenados nas unidades do TRE/CE e valor sem paralelo com as vidas a serem protegidas nestas mesmas unidades.



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO CEARÁ
SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO – SAD
COORDENADORIA DE APOIO ADMINISTRATIVO - COAPA
SEÇÃO DE CONTROLE E SEGURANÇA - SESEG

Anexo A - Lista de Potenciais Fornecedores

#	Nome
1	Nome: VPX Serviços - Cursos e Treinamentos Site na web: http://vpxservicos.com/contato/ Telefone: 98220- 3533 Email: contato@vpxservicos.com Contato: Valdenia
2	Nome: CREPH - Centro de Resgate e Emergência Pré-Hospitalar Site na web: http://pompiers95.wixsite.com/crephbombeirocivil Telefone: 989558686 Email: pompier95@msn.com Contato: Sérgio Lepine
3	Nome: Storz – Treinamentos, Serviços e Comércio de Equipamentos Site na web: http://www.storztreinamentos.com.br/ Telefone: 3055-2967 / 3086.2968 Email: secretaria@storztreinamentos.com.br Contato: Rômulo / Sarto

Anexo B - Contratações Públicas Similares

Assinado eletronicamente conforme Lei 11.419/2006
Em: 08/05/2020 14:24:30
Por: LUIS EDUARDO LICIO



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO CEARÁ
SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO – SAD
COORDENADORIA DE APOIO ADMINISTRATIVO - COAPA
SEÇÃO DE CONTROLE E SEGURANÇA - SESEG

Contrato 17/2018/TRE-RS

Prestação de serviços de formação e treinamento de brigada de incêndio para prédios do Tribunal Regional Eleitoral do RS, em Porto Alegre

Contrato 062/2019/TRE-MG

Contratação de campo de treinamento para brigada de incêndio

Contrato 18/2016/Senado Federal

Contratação de empresa especializada para a prestação de serviços de bombeiro civil (brigada de incêndio), na área de segurança contra incêndio, pânico, abandono de edificações, primeiros socorros, desenvolvimento e implantação de política prevencionista de segurança contra incêndio para atuação no Edifício Principal, Edifício Anexo I e Edifício Anexo II - Blocos "A", "B" e "C" do SENADO FEDERAL, com a disponibilização de mão de obra qualificada, durante o período de 12 (doze) meses consecutivos.

Pregão Eletrônico Federal nº 011/2018/TRE-SP

Contratação dos serviços de treinamento para formação de Brigada de Prevenção e Combate a Incêndio